

A PROFUNDIDAD

Acuerdo de Asociación Centroamérica – Unión Europea



Autor: Luis Gustavo Murillo Orozco,
Docente de Economía UCA.

Índice de contenido

Introducción

- I. CA y la UE una analogía entre David contra Goliat
- II. Significado del Acuerdo de Asociación CA vs UE
- III. Antecedentes del Acuerdo de Asociación entre CA y la UE
- IV. Evolución y resultados del Acuerdo de Asociación entre CA y la UE
- V. Las condicionantes de la Unión Europea para la firma de un Acuerdo de Asociación con Centroamérica
- VI. Intereses europeos en un Acuerdo de Asociación con CA
- VII. El interés de Centroamérica por alcanzar un Acuerdo de Asociación con la UE

Conclusiones

Referencias bibliográficas

Introducción

Según una de las historias bíblicas del pueblo escogido de Dios, el tamaño individual no era importante, ya que David siendo un persona joven, relativamente débil, pero con una gran fe en el creador, venció al gigante filisteo Goliat. Muchos siglos después, en un mundo globalizado, las acciones individualizadas basadas en la valentía y respaldadas por la fe ya no son eficaces, pues el mercado exige que cada vez más grupos de países se integren y negocien como bloques por medio de sendos procesos de negociación y coordinación que irán conformando y consolidando mercados.

De estas circunstancias no se escapan los cinco países que conforman el Mercado Común Centroamericano (MCCA) y que se encuentran desde hace varias décadas intentando impulsar un proceso de integración económica, el cual se ha acelerado en los últimos tiempos como producto de la firma del CAFTA y de la posible consolidación de un Acuerdo de Asociación con los países de la Unión europea. Dos esquemas de mercados

globalizados que le han exigido a Centroamérica tratar de funcionar como una región, al menos en el área aduanera.

El planteamiento anterior no se ha logrado porque la región centroamericana en su conjunto, y los países en particular, han asumido tantos compromisos que se diluyen entre los términos formales de los acuerdos y la falta de consenso a nivel interno de los países y como región en su conjunto. No obstante, el interés que ha mostrado la Unión Europea al tratar de establecer un Acuerdo de

Asociación con Centroamérica representa en estos momentos una oportunidad, tomando en cuenta que es la que ha avanzado más firmemente en un proceso de integración económica para el desarrollo, y no tanto en el ámbito comercial.

- I. Centroamérica y la Unión Europea: una analogía entre David contra Goliat

Como se puede observar en la Tabla 1, las diferencias entre Centroamérica y la Unión Europea en términos socioeconómicos son muy evidentes. Del mismo modo, si nos centramos en estas cuestiones, apreciaremos que el diferencial existente en materia comercial tiene una razón de ser de mucha coherencia. De esta manera, vemos como el bloque europeo tiene una superficie nueve veces mayor que la región centroamericana y dispone de un mercado casi trece veces mayor.

Tabla 1. Indicadores económicos y sociales de la Unión Europea y de Centroamérica. Año 2005. (En US dólares y porcentajes)

Datos Generales	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Centroamérica	Unión Europea-25
Tamaño (miles km ²)	108.890	21.040	114.492	130.700	51.100	426.222	3.975.000
Población (millones)	12.700	6.900	7.300	5.500	4.300	36.700	463.523
Densidad de población	116.631	327.947	63.760	42.081	84.149	86.105	116.610
IDH (año 2004)	0.673	0.729	0.683	0.696	0.841	0.725	0.913
Población bajo umbral de pobreza nacional (millones)	7.137	3.333	3.869	2.635	0.946	17.920	---
% de la población	56,20%	48,30%	53,00%	47,90%	22,00%	48,83%	---
PIB (miles de millones US \$)	28.174	16.242	7.711	4.689	19.381	76.197	13.036,618
PIBpc	2.218.394	2.353.971	1.056.274	852.545	4.507.256	2.076.213	28.125.072
Crecimiento PIB	3,2	2,8	4,2	4,2	4,2	3,5	1,7
Moneda (tipo de cambio promedio con US \$)	Quetzal 1\$=7,63	Colón 1\$=8,75	Lempira 1\$=18,83	Córdoba 1\$=16,73	Colón 1\$=437,15	---	Euro 1\$=1,24
Exportaciones bienes FOB (miles de millones US \$)	3.376	1.657	1.883	0.826	6.075	13.819	4.007.406
Importaciones bienes CIF (miles de millones US \$)	8.816	5.380	4.566	2.491	8.034	29.287	4.056.370
Balanza comercial (miles de millones US \$)	-5.437	-3.723	-2.683	-1.665	-1.959	-15.467	-48.964
Exportaciones/habitante	266.016	240.145	257.945	150.182	1.412.791	376.550	8.645.539
Importaciones/habitante	694.142	779.710	625.479	452.909	1.868.372	798.000	8.751.173
Grado de Apertura comercial	43,28%	43,32%	83,64%	70,74%	72,80%	56,57%	61,85%

Fuente: SIECA, Banco Mundial y PNUD

A PROFUNDIDAD

Si a estos datos le añadimos que el porcentaje de población que vive bajo el umbral de la pobreza en CA -con bajo o nulo poder de compra- asciende a casi el 50% del total, podemos afirmar que el mercado real existente en el Istmo es más reducido que el expuesto por meros datos estadísticos¹. Esta y otras muchas razones son las que hacen que la región se sitúe con un Índice de Desarrollo Humano de 0,725 (desarrollo humano medio), mientras que el bloque europeo disfruta de un Índice de 0,913.

En el marco de la producción nacional podemos derivar conclusiones similares, pues a pesar de que CA ha tenido niveles de crecimiento superiores a los europeos, como bloque las diferencias son muy marcadas. En este sentido, apreciamos como el PIB europeo es 161 veces el centroamericano, mientras que el PIB precios constantes es más de trece veces mayor. De un modo similar, en un plano estrictamente comercial, observamos como las diferencias se agravan, pues a pesar de que la UE tiene un déficit por cuenta corriente mayor que el centroamericano, las exportaciones e importaciones de la primera son 290 y 138 veces las de la segunda, con unas exportaciones e importaciones por habitante notablemente superiores.

Adicionalmente, es interesante para el análisis mencionar que la economía europea ostenta un grado de apertura comercial mayor que la centroamericana, a pesar de que el del Istmo supera el 56%.

En definitiva, podemos afirmar que al comparar los principales indicadores económicos, demográficos, sociales y comerciales, las diferencias entre ambas regiones son muy significativas. Consecuentemente, en el contexto internacional, la UE se encuentra dentro de los denominados países desarrollados, mientras que CA es incluida dentro de los países en desarrollo en el contexto multilateral, y como economía pequeña, en el marco de un mercado hemisférico como es el ALCA.

En el terreno productivo, el istmo arrastra una evidente dependencia de la exportación de bienes primarios, fundamentalmente de bienes

Hay que añadir que la población indígena que habita en Centroamérica constituye aproximadamente el 25% de la población total del istmo. Es víctima de los más altos niveles de segregación y exclusión y generalmente no entra dentro de los circuitos comerciales, al no ser considerada como cliente potencial.

de exportación tradicional, mientras que la UE dispone de una estructura productiva altamente industrializada y competitiva. Este hecho otorga a la segunda grandes ventajas comparativas y competitivas, fundamentalmente en el ámbito tecnológico, de capital humano y de factores productivos. Es decir, nos encontramos con dos economías muy disímiles y con grandes diferencias en prácticamente todos los aspectos.

II. Significado del Acuerdo de Asociación CA vs UE

En principio, el Acuerdo de Asociación es el establecimiento de compromisos mutuos concertados entre dos espacios de integración económica (CA vs UE) cuya bases se sustentan en tres áreas complementarias entre sí.

- 1 Diálogo político.
- 2 Cooperación y
- 3 Establecimiento de una Zona de Libre Comercio entre las dos regiones.

El componente Diálogo político persigue establecer mecanismos institucionalizados para promover una discusión e intercambio de información (en diferentes instancias) entre la UE y CA sobre cuestiones bilaterales y regionales de interés común, lo que podría permitir la adopción de posiciones conjuntas en temas de trascendencia internacional. A través de estos mecanismos se busca promover una serie de valores comunes entre ambas regiones, tales como el respeto a los principios democráticos y a los derechos humanos fundamentales, a la protección del medio ambiente y al fortalecimiento del Estado de Derecho.

Respecto al componente de Cooperación se pretende ir más allá de la ayuda financiera que fluye de la UE hacia CA, para lograr objetivos más contundentes que promuevan una cohesión

social y una integración regional, orientadas hacia la identificación de mecanismos concretos a través de los cuales ambas regiones puedan alcanzar los objetivos identificados, tanto en el componente de Diálogo político, como en el componente Comercial.

En el área Comercial, el Acuerdo de Asociación implicaría el establecimiento de una Zona de Libre Comercio entre CA y la UE. Aunque es importante remarcar que la primera ha mantenido por mucho tiempo lazos económicos estrechos con Europa, los cuales se han visto beneficiados por el Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) que permite que muchos de los productos centroamericanos ingresen en ese mercado sin pagar aranceles o con aranceles preferenciales. A pesar de ello, otra cantidad significativa de bienes en los cuales CA tiene ventaja competitiva han estado excluidos de esa iniciativa, lo que ha provocado que desde hace varios años los países de la región hayan promovido avanzar en la profundización de la relación comercial a través de la suscripción de un Acuerdo de Libre Comercio.

Como puede verse, el Acuerdo de Asociación entre CA y la UE es una suerte de acercamiento entre dos regiones que desde los años cincuenta ha impulsado procesos de integración económica; no obstante los europeos han avanzado más rápidamente que nosotros los centroamericanos que nos hemos acercado más al simple modelo de TLC impulsado por Estados Unidos. Por tal razón, el interés preliminar que tienen los países de la Unión Europea en la actualidad refleja bajas expectativas en materia comercial, le han dado más peso a las áreas políticas y al fortalecimiento democrático, utilizando las ventajas reales de ser exportadores netos de cooperación para el desarrollo en al menos cuatro de los cinco países que conformamos el istmo centroamericano.